

案例 10：2019 超强台风利奇马

“典型案例灾情演化规律及干预策略研究”专题研究组编写

专题负责人：李英冰 联系方式：ybli@sgg.whu.edu.cn

武汉大学测绘学院

案例名称：台风“利奇马”

地点：浙江、上海、江苏、山东、安徽、福建、河北、辽宁、吉林 9 省市

时间：2019 年 7 月 29 日~2019 年 8 月 15 日

受灾人数：截至 2019 年 8 月 14 日 10 时，“利奇马”共造成中国 1402.4 万人受灾，57 人死亡（其中浙江 45 人，安徽 5 人，山东 5 人，江苏 1 人，台湾 1 人），14 人失踪（浙江 3 人，安徽 4 人，山东 7 人）。

摘要：台风“利奇马”于 2019 年 8 月 7 日 23 时许被中央气象台升格为超强台风，于 8 月 10 日 1 时 45 分许在浙江省温岭市城南镇沿海登陆，登陆时中心附近最大风力有 16 级（52m/s），这使其成为 2019 年以来登陆中国的最强台风和 1949 年以来登陆浙江第三强的台风；随后其纵穿浙江、江苏两省并移入黄海海面，又于 8 月 11 日 20 时 50 分许在山东省青岛市黄岛区沿海再次登陆，登陆时中心附近最大风力有 9 级（23m/s），此后其移入渤海海面并不断减弱，最终于 8 月 13 日 14 时被中央气象台停止编号。

编制单位：武汉大学测绘学院

1 概述

1.1 事件概要

2019 年 8 月 7 日 2 时许，联合台风警报中心将其升格为一级台风，随后香港天文台将其升格为台风。当日 5 时许，中央气象台和日本气象厅亦将其升格为台风。当日 14 时许，联合台风警报中心将其升格为二级台风。当日 17 时许，中央气象台将其升格为强台风，随后香港天文台亦将其升格为强台风。当日 20 时许，联合台风警报中心将其升格为三级台风。当日 23 时许，中央气象台将其升格为超强台风。8 月 8 日 8 时许，联合台风警报中心将其升格为四级台风，香港天文台将其升格为超强台风。当日 17 时许，中央气象台认定其强度

已超过 2019 年台风蝴蝶，成为 2019 年强度最强的台风。当日晚间，“利奇马”逐渐穿过日本宫古岛附近海域，其强度达到巅峰，随后开始眼壁置换，强度缓慢减弱，并继续向浙江一带沿海靠近。

1.2 事件发生原因

2019 年 8 月份前，受厄尔尼诺事件影响，副热带高压比较强势，面积较大，而且位置偏南偏西，控制了西北太平洋大部分海域，抑制了这里热带对流云团的发展。而这片海域正好是台风主要生成的源地。8 月后副高北抬，前期积蓄已久的能量为台风生成提供了温床，在这月里海温高、切变小、初始扰动等因素都为台风生成提供有利条件。

1.3 造成的损失

截至 2019 年 8 月 14 日 10 时，“利奇马”共造成中国 1402.4 万人受灾，57 人死亡（其中浙江 45 人，安徽 5 人，山东 5 人，江苏 1 人，台湾 1 人），14 人失踪（浙江 3 人，安徽 4 人，山东 7 人），209.7 万人紧急转移安置，直接经济损失 537.2 亿元人民币。

2 大事记

2.1 灾害主要时间线

(1) 2019 年 7 月 29 日——2019 年 8 月 6 日 “利奇马”形成过程

菲律宾吕宋岛以东的热带云团被认定为低压区。美国海军研究实验室给予其扰动编号 94W。2019 年 8 月 1 日 10 时许，联合台风警报中心对其在 24 小时内形成为热带气旋的机会给予“LOW”的评级。2019 年 8 月 2 日 8 时许，联合台风警报中心将其在 24 小时内形成为热带气旋的机会提升为“MEDIUM”。2019 年 8 月 3 日 15 时许，中央气象台将其升格为热带低压，随后日本气象厅将其升格为热带风暴，给予其国际编号 1909，并将其命名为利奇马。随后，“利奇马”缓慢地向偏西方向移动，强度逐渐加强。2019 年 8 月 6 日 2 时许，中央气象台将其升格为强热带风暴。当日 9 时许，香港天文台将其升格为强烈热带风暴。

(2) 2019 年 8 月 7 日 “利奇马”升格为超强台风

联合台风警报中心将其升格为一级台风，随后香港天文台将其升格为台风。当日 5 时许，中央气象台和日本气象厅亦将其升格为台风。当日 17 时许，中央气象台将其升格为强台风，当日 23 时许，中央气象台将其升格为超强台风。

(3) 2019 年 8 月 8 日 “利奇马”成为 2019 年最强台风

联合台风警报中心将其升格为四级台风，香港天文台将其升格为超强台风。当日 17 时许，中央气象台认定其强度已超过 2019 年台风蝴蝶，成为 2019 年强度最强的台风。当日晚间，“利奇马”逐渐穿过日本宫古岛附近海域，其强度达到巅峰，随后开始眼壁置换，强度缓慢减弱，并继续向浙江一带沿海靠近。

(4) 2019 年 8 月 8 日 “利奇马”台风降格

2019 年 8 月 9 日 14 时，联合台风警报中心将其降格为三级台风，香港天文台将其降格

为强台风。当日 20 时许，联合台风警报中心将其降格为二级台风。

(5) 2019 年 8 月 10 日 “利奇马” 中心在浙江温岭市登陆

2019 年 8 月 10 日 1 时 45 分许，台风“利奇马”的中心在浙江省温岭市城南镇沿海登陆，登陆时中心附近最大风力有 16 级（52m/s），中心最低气压为 930 百帕。登陆后，“利奇马”强度开始迅速减弱，并逐渐转向偏北方向移动。当日 3 时许，中央气象台将其降格为强台风。当日 5 时许，中央气象台进一步将其降格为台风，当日 9 时许，中央气象台将其降格为强热带风暴。当日 20 时许，中央气象台和联合台风警报中心均将其降格为热带风暴，当日 22 时许，“利奇马”由浙江移入江苏境内。

(6) 2019 年 8 月 10 日 “利奇马” 目前造成损失

截至 2019 年 8 月 10 日 10 时，台风“利奇马”主要对浙江造成较大影响，台州、温州、宁波等 6 市 42 县（市、区）303.6 万人受灾，75.2 万人紧急转移安置，200 余间房屋倒塌，3200 余间房屋不同程度损坏，农作物受灾 66.3 千公顷，上海市 25.3 万人紧急转移安置。截至当日下午 3 时 30 分，永嘉县岩坦镇山早村新发现 5 名遇难者，其中 2 人为原失联人员，3 人为新发现人员。遇难者人数增加至 18 人，失联人数 14 人。

(7) 2019 年 8 月 10 日 “利奇马” 导致停电

截至 2019 年 8 月 10 日 12 时，第 9 号台风“利奇马”共造成浙江、福建、上海、江苏、安徽 323.29 万用户停电。其中，浙江 303.94 万户、福建 8.63 万户、江苏 4.68 万户、安徽 3.58 万户、上海 2.46 万户。

(8) 2019 年 8 月 10 日 交通状况

2019 年 8 月 10 日上午，东海大桥、上海港国际客运中心、吴淞口国际邮轮港继续保持封桥封港；金山城市沙滩等沿海密集场所已关闭，人员全部清空。16 号线、浦江线、磁悬浮全线暂停运营，轨道交通部分地面及高架段限速。

(9) 2019 年 8 月 11 日 “利奇马” 在山东青岛市再次登陆

2019 年 8 月 11 日 20 时 50 分许，台风“利奇马”的中心在山东省青岛市黄岛区沿海再次登陆，登陆时中心附近最大风力 9 级（23m/s），中心最低气压为 980 百帕。

(10) 2019 年 8 月 11 日 “利奇马” 目前造成损失

截止 2019 年 8 月 12 日 16 时，台风“利奇马”已造成浙江、上海、江苏、山东、安徽、福建、河北、辽宁、吉林 9 省市 897 万人受灾。此次台风还造成 5300 间房屋倒塌，4.2 万间不同程度损坏；农作物受灾面积 531 千公顷。

(11) 2019 年 8 月 11 日 中央气象台对“利奇马” 停止编号

2019 年 8 月 13 日 3 时许，日本气象厅将其降格为热带低气压。当日 8 时许，中央气象台将其降格为热带低压。当日 14 时，中央气象台对其停止编号。

(12) 2019 年 8 月 12 日 “利奇马” 目前造成损失

2019 年 8 月 12 日 16 时，台风“利奇马”已造成浙江、上海、江苏、山东、安徽、福建、河北、辽宁、吉林 9 省市 897 万人受灾，171.3 万人紧急转移安置，其中已安全返回 138.8 万人。此次台风还造成 5300 间房屋倒塌，4.2 万间不同程度损坏；农作物受灾面积 531 千公顷。

2.2 应急救援工作

(1) 2019/08/08 上海台风研究所

2019年8月8日上海台风研究所野外观测青年突击队开赴舟山沿海,驻守一线捕捉“利奇马”,获取第一手台风观测资料,为上海市气象局“大本营”提供预报服务支持。

(2) 2019/08/08 国家防总

2019年8月8日11时,国家防总启动防汛防台风Ⅲ级应急响应。

(3) 2018/08/09 上海市气象局

2019年8月9日9时45分,上海市气象局启动台风Ⅲ级应急响应,各业务单位和区气象局按照应急响应规定加强应急值班和监测预警,全力以赴应对今年第9号台风“利奇马”(超强台风级)造成的风雨影响。

(4) 2018/08/09 浙江省防指

2019年8月9日12时浙江省防指将防台风应急响应提升至Ⅰ级。

(5) 2018/08/09 国家防总

2019年8月9日16时国家防总将应急响应提升至Ⅱ级。

(6) 2018/08/09 上海市防指

2019年8月9日18时,上海市防汛指挥部进入Ⅱ级应急响应状态。

(7) 2019/08/09 辽宁省自然资源系统

2019年8月9日,辽宁省自然资源系统全力应对台风“利奇马”。按照地方政府的统一安排,县、区自然局和基层自然资源所同志深入到村、组、户做好地质灾害隐患点威胁群众转移避险工作。

(8) 2019/08/09 水利部

2019年8月9日,为应对第9号台风“利奇马”,当日12时,水利部将水旱灾害防御应急响应提升至Ⅲ级。

(9) 2019/08/10 浙江消防救援部门

2019年8月10日,浙江消防救援部门已集结129支抗洪抢险突击队,共计961名指战员、150辆消防车、153艘舟艇、3290余件救援装备,全力投入台风过后的抢险救援。

(10) 2019/08/10 上海市防指

2019年8月10日23时15分,记者从上海市防汛指挥部获悉,全市防汛防台应急响应等级降为Ⅲ级,同时将台风橙色预警信号降至黄色预警。

(11) 2019年8月12日 山东省

2019年8月12日9时30分,山东省针对暴雨洪涝灾情启动省Ⅱ级救灾应急响应。

(12) 2019/08/15 辽宁省自然资源厅

2019年8月15日辽宁省自然资源厅立即成立由地质勘查处、海洋预警监测处、及省地质环境监测总站的42名专家组成的应对台风“利奇马”的督导组深入到全省14个市进行地

质灾害隐患点排查和靠前指导具体工作。在督导组的带领和指导下，省、市、县各级自然资源部门 3794 名工作人员开展地质灾害隐患点再巡查、排查工作，并对地质灾害高易发区和崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害重要隐患点进行反复巡查排查，共巡查地灾隐患 3328 点次。

(13) 2019/08/10 应急管理部和财政部

2019 年 8 月 10 日凌晨台风“利马奇”在浙江温岭登陆之后，应急管理部和财政部一起向浙江预拨 3000 万中央自然灾害救灾资金，主要是用于转移安置群众、生活救助。

(14) 2019/08/12 应急管理部和财政部

2019 年 8 月 12 日到 16 日，应急管理部会同财政部又向浙江、江苏、山东、河北、辽宁、吉林、黑龙江七个省紧急下拨中央防汛防台风补助资金 6.2 亿元，用于支持抢险救援救灾工作。

2.3 不同层级政府关键决策部署

(1) 2019/08/07 国家防总办公室

国家防总副总指挥、应急管理部党组书记黄明对当前台风防御工作作出安排部署。国家防总办公室 8 月 7 日向辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、福建、山东省（直辖市）防汛抗旱指挥部发出通知，要求以对人民极端负责的精神，立足于防强风、防高潮、防暴雨、防山洪、防内涝，从最不利情况出发，及时启动应急响应，加强组织领导，切实落实防汛防台风责任，着力做好各项防御工作，最大限度减轻灾害损失。

(2) 2018/08/09 国家防总

2019 年 8 月 9 日 16 时国家防总先后共派出 10 个工作组分赴浙江、上海、江苏、山东、河北、天津、辽宁、吉林、黑龙江等地一线，指导协助当地采取针对性防御应对措施。

(3) 2018/08/09 辽宁省自然资源厅

2019 年 8 月 9 日辽宁省自然资源厅下发了《关于进一步做好地质灾害和海洋灾害防御工作的紧急通知》，并成立应对台风“利奇马”督导组深入到全省 14 个市进行靠前指导工作。

(4) 2019/08/10 省委省政府

2019 年 8 月 10 日，面对凶猛的“利奇马”，省委省政府第一时间部署防汛抗灾，各级领导迅速赶赴抗灾一线靠前指挥：省委书记刘家义赶往潍坊寿光，冒雨乘坐装载机深入一线，现场指挥抗洪抢险；省委常委、市委书记王忠林在短短两天内三次冒雨察看或调度部署防汛防台风工作；市委副书记、市长孙述涛到市防汛指挥中心调度指挥，并现场与章丘、莱芜、钢城、南部山区连线。

(5) 2019/08/22 国家防汛抗旱总指挥部和应急管理部

2019 年 8 月 22 日上午，国家防汛抗旱总指挥部、应急管理部就防汛防台风有关情况举行新闻发布会。国家防汛抗旱总指挥部成员、国家减灾委办公室负责人、应急管理部部长郑国光在会上表示，应急管理部组建之后，大力推动防范救援救灾一体化机制的构建。

(6) 2019/08/09 水利部

2019 年 8 月 9 日，为应对第 9 号台风“利奇马”，当日 12 时，水利部将水旱灾害防御

应急响应提升至Ⅲ级，在前期派出 3 个工作组的基础上，加派 2 个工作组分赴胶东半岛、沂沭泗流域指导防御工作。

(7) 2019/08/09 下午

2019 年 8 月 9 日上午，国家防总秘书长、水利部副部长兼应急部副部长叶建春主持召开会商会，安排部署“利奇马”带来强降雨区域防御工作。同时，受国家防总副总指挥、水利部部长鄂竟平委托，9 日下午叶建春副部长与山东和淮河水利委员会视频连线，分析研判台风“利奇马”发展态势及可能带来影响，进一步针对性安排部署防御工作，会后带领工作组赴胶东半岛指导防御工作。会后，水利部向山东省水利厅再次发出通知，就监测预报预警、水库和拦河坝提前预泄、水库拦洪错峰、堤防巡查防守、山洪灾害防御等提出明确要求。

(8) 2019/08/09

2019 年 8 月 9 日辽宁省自然资源厅下发了《关于进一步做好地质灾害和海洋灾害防御工作的紧急通知》，并成立应对台风“利奇马”督导组深入到全省 14 个市进行靠前指导工作。根据《通知》要求，各市严格落实值班值守，确保人员在岗在位和通讯畅通，要将责任细化到人、到事、到点，全省自然资源部门全系统 1845 人连续 24 小时在岗就位；加强与气象、水利等部门会商，及时获取雨情、汛情，提高排查巡查、预警预报工作的针对性和有效性。加密开展地质灾害和海洋灾害气象风险预警，进行滚动预测预报，确保预警到户到人，到 8 月 15 日发布省级地质灾害气象风险二级橙色预警 6 次，三级黄色预警 1 次。加强与交通、建设部门的协作共同做好交通沿线，工程建设区周边隐患排查、预警等工作；对已发现的地质灾害隐患点，做到雨前、雨中、雨后排査。同时要求各市要针对“利奇马”强降雨可能引发地质灾害和海洋灾害的情况，迅速部署，深入一线，加强群测群防，采取专业队伍和专家入驻县乡等有效手段，及时对地质灾害和海洋灾害防御薄弱环节进行全面排查，将地质灾害隐患点威胁群众转移避险作为防汛工作的重中之重。

3 预防与先期准备

(1) “利奇马”登陆前应急措施

截至“利奇马”登陆前，浙江开放避灾安置场所 12000 个，转移人员 70 余万人，其中安置到避灾场所的有 11 万余人。沿海 2184 艘运输船舶进入安全水域避风，204 条沿海客渡运航线已全部停航，内河 103 个渡口停运；停运航班班线 288 条，停运铁路班次 1257 班。

(2) 应急资源的预防与准备

2019 年 8 月 10 日为有效支持和帮助地方做好受灾群众生活保障工作，应急管理部在台风登陆的当天，应急管理部会同财政部向浙江省紧急预拨 3000 万元中央自然灾害救灾资金。

2019 年 8 月 11 日至 13 日，应急管理部会同国家粮食和物资储备局分三个批次向浙江、山东、安徽三个省调拨中央救灾物资，共 3.7 万床被子、2.3 万张折叠床、6 千顶帐篷等，支持和帮助地方妥善安置受灾群众。

2019 年 8 月 12 日和 8 月 16 日，应急管理部又会同财政部向浙江、江苏、山

东等 7 个省份紧急下拨中央防汛防台风补助资金 6.2 亿元。

2019 年 9 月 16 日，应急管理部会同财政部再次向浙江、山东、辽宁安排下拨了 6.01 亿元中央自然灾害救灾资金，支持三省用于做好受灾群众生活保障工作。

4 应急响应与救援

4.1 态势评估

(1) 台风“利奇马”的风级确定

台风“利奇马”登陆时强度为超强台风级（16 级，52m/s），是 2019 年以来登陆中国的最强台风，也是 1949 年以来登陆浙江台风中第三强（仅次于 2006 年台风桑美和 5612 号台风）和 1949 年以来登陆中国台风中第五强。“利奇马”在中国陆上强度维持在热带风暴及以上级别的滞留时间长达 44 个小时，其滞留时间为 1949 年以来第六长。

(2) 台风“利奇马”导致强降雨

“利奇马”在山东造成的过程降雨强度位列历史第一、在浙江的降雨强度历史第二，台风暴雨 100 毫米以上覆盖的国土面积达到 36.1 万平方公里，250 毫米以上覆盖的国土面积达到 6.6 万平方公里。受“利奇马”和冷空气的共同影响，8 月 8 日至 13 日，江南东部、江淮东部、黄淮大部、华北东部、东北地区东部部分地区等地累计降水量一般有 50~250 毫米，山东中西部地区累计降水量超过 250 毫米，其中浙江的温岭、北仑以及山东的昌乐、章丘、临朐、青州等地累计降水量超过 400 毫米；此外，山东、浙江、江苏、安徽、上海等地共有 46 个国家站的日降水量达到或超过极端阈值，其中山东临朐（386.7 毫米）、青州（353.9 毫米）、广饶（347.8 毫米）和浙江北仑（291 毫米）等 19 个国家站的最大日降水量突破历史极值。8 日以来，浙江东部和北部、福建北部沿海、上海、江苏东部部和中南部沿海、安徽东北部、山东北部和半岛、河北东部、辽宁南部等地出现 8~11 级阵风，浙江东部沿海岛屿、山东青岛和泰安局地有 12~15 级，温岭石塘镇三蒜岛（61.4 米/秒）、椒江区南岙村（60.3 米/秒）、温岭北港（57.8 米/秒）等地风速达到或超过 17 级。台风灾害风险评估模型统计显示，“利奇马”的风雨综合强度指数为 158.6，为 1961 年以来最大。

4.2 信息报告与信息通告

【说明：按照时间先后顺序，列举信息上报记录。】

4.3 人员疏散与安置

(1) 2019 年 8 月 9 日 上海台风研究所

2019 年 8 月 9 日上海台风研究所派出的台风外场观测突击队到达观测点，位置距离台风中心 340 公里左右，全面开展观测准备工作；金山区防汛指挥部根据金山气象局对台风“利奇马”的预报结论，发出通知提醒区内种植大户、合作社抓紧时机对成熟的葡萄、黄桃等果实及时抢收，减少果农损失。

(2) 2019 年 8 月 10 日 消防救援队伍

截至 2019 年 8 月 10 日 10 时，浙江省 75.2 万人紧急转移安置，上海市 25.3 万人紧急转移安置。浙江、上海、江苏等地消防救援队伍共参加抢险救援 1153 起（浙江 816 起），营救遇险被困群众 494 人（浙江），出动指战员 7600 人次。

(3) 2019 年 8 月 10 日 上海市防汛指挥

2019 年 8 月 10 日早晨，上海市防汛指挥部发布消息，全市完成的转移撤离人员超过 25 万人，组织避风进港船只超过 2800 艘。除个别农田和道路民居进水外，城乡运行基本平稳。

(4) 2019 年 8 月 10 日 消防救援队伍

浙江、上海、江苏等地共参加抢险救援 1153 起（浙江 816 起），营救遇险被困群众 494 人（浙江），出动指战员 7600 人次。

(5) 2019 年 8 月 10 日 福建省供电所

截至 2019 年 8 月 10 日，福建所有停电线路和用户已全部恢复。

(6) 2019 年 8 月 10 日 消防救援队伍

浙江、上海、江苏、山东等地 3 万多名消防指战员共参加抢险救援 6177 起，营救遇险和疏散转移被困群众 8843 人，171.3 万人紧急转移安置，其中已安全返回 138.8 万人

(7) 2019 年 8 月 12 日 山东省

2019 年 8 月 12 日 9 时 30 分，山东省针对暴雨洪涝灾情向灾区紧急调运帐篷、棉被、毛巾被、折叠床等救灾物资。

(8) 2019 年 8 月 12 日 消防指战员

2019 年 8 月 12 日 16 时浙江、上海、江苏、山东等地 3 万多名消防指战员共参加抢险救援 6177 起，营救遇险和疏散转移被困群众 8843 人。

(9) 2019 年 8 月 12 日 魏家庄

2019 年 8 月 12 日市中区魏家庄街道干部对林祥南街危房区挨家入户排查险情；历下区甸柳新村街道干部深夜检查危旧平房防汛情况；段北街道闫东社区工作人员冒雨上楼顶疏通排水管道；市交警全员 24 小时在岗在位，市城管局青年防汛突击队全面巡查垃圾填埋堆体和暂存池坝体；无影山中路辅道大树倾倒，天桥交警、街办工作人员半个小时处理完毕。

(10) 2019 年 8 月 9 日 辽宁省自然资源系统

2019 年 8 月 9 日，辽宁省自然资源系统共转移撤离受地质灾害威胁人员 36670 人。

(11) 2019 年 8 月 12 日 消防指战员

2019 年 8 月 12 日 16 时，浙江、上海、江苏、山东等地 3 万多名消防指战员共参加抢险救援 6177 起，营救遇险和疏散转移被困群众 8843 人，171.3 万人紧急转移安置，其中已安全返回 138.8 万人。

(12) 2019 年 8 月 15 日 辽宁省督导组

2019 年 8 月 15 日辽宁省督导组 3794 名工作人员开展地质灾害隐患点再巡查、排查工

作，共巡查地灾隐患 3328 点次。

4.4 医疗救治

【说明：列举事件发展过程中医疗救治活动】

4.5 社会秩序维护

【说明：列举事件发展过程中，进行社会秩序维护等活动】

5 信息公开与舆论引导（风险沟通）

5.1 信息公开（对外、对市民）

(1)2019/08/08 上海市人民政府办公厅 《上海市人民政府办公厅关于切实做好台风“利奇马”防御工作的紧急通知》

(2) 2019/08/07 国家防总办公室 向辽宁浙、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、福建、山东省（直辖市）防汛抗旱指挥部发出通知鲁等 8 省份发通知部署台风利奇马防御工作，要求以对人民极端负责的精神，立足于防强风、防高潮、防暴雨、防山洪、防内涝，从最不利情况出发，及时启动应急响应，加强组织领导，切实落实防汛防台风责任，着力做好各项防御工作，最大限度减轻灾害损失。

(3) 2019/08/09 辽宁省自然资源厅《关于进一步做好地质灾害和海洋灾害防御工作的紧急通知》

(3) 2019/08/13 黄山区乌石镇 关于做好防范台风“利奇马”的通知

(4) 2019/08/08 杭州市志愿者协会 关于做好防范超强台风“利奇马”的通知

5.2 网络舆情

(1) 台风“利奇马”相关重点舆情事件一览

- 1、台风“利奇马”袭来！浙江临海全市被淹——相对热度五颗星
- 2、江苏苏州一消防员抢险间隙吃包子视频走红——相对热度四颗星
- 3、明星薛之谦台风天抱电线杆摆拍引争议——相对热度四颗星
- 4、台风引发安徽宁国发生山洪——相对热度四颗星
- 5、浙江杭州电力抢修员台风后被强制休息大哭：我哪能睡得着——相对热度四颗星
- 6、受台风影响浙江温州山早村发生山洪和山体滑坡——相对热度四颗星
- 7、“利奇马”致山东寿光再遭水灾——相对热度四颗星
- 8、腾讯视频推送“利奇马”致“山东全省人死亡”——相对热度三颗星
- 9、台风过境山东济南章丘区部分地区遭洪水围困——相对热度三颗星
- 10、前皮划艇世界冠军参与台风救援——相对热度三颗星

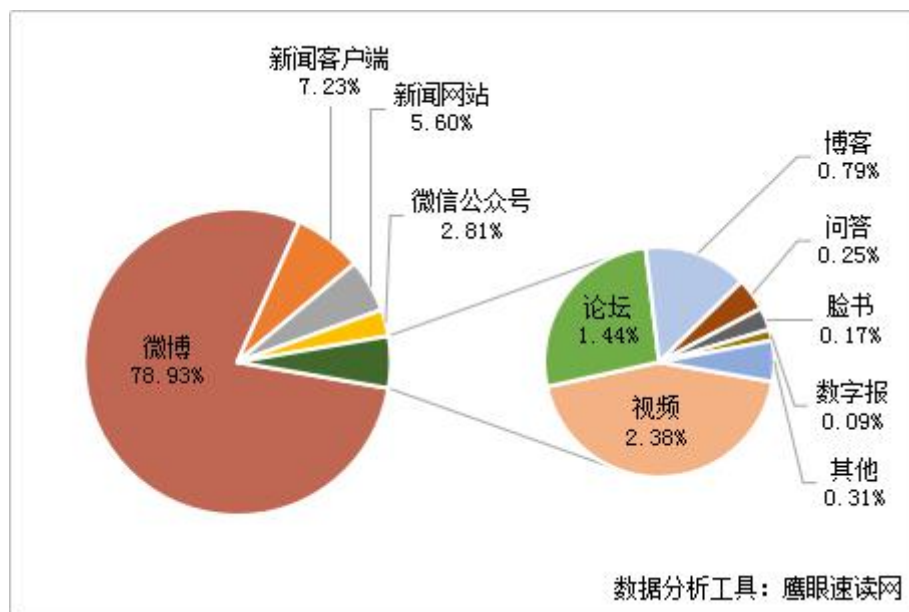
(2) 传播趋势

台风“利奇马”登陆前，气象机构及各地政府部门发布的预警信息“点燃”事件舆情。

8月10日，台风“利奇马”在浙江温岭城南镇登陆后，受“浙江临海全市被淹”“上海全市完成转移撤离人员25.3万人”等事件影响，舆情量逐渐上升。8月11日，台风“利奇马”过境浙江、江苏，登陆山东。随着受灾地区的增加，传播事件的切入点也不断增多，相关舆情量到达峰值。如“浙江各地救援队驰援临海”“安徽宁国山洪急需救援”“‘利奇马’引发安徽宣城山洪”“山东全省发出55个暴雨红色预警”“山东临朐句月湖亭被冲毁”“山东寿光再遭水灾”“山东一天降下9500个大明湖”等话题引发舆论关注。

“央视网”“人民网”“新华网”等媒体及其媒体官微积极传播抢险救灾时出现的典型人物与正面事件。如8月10日发生的“临海公安紧急征用冲锋舟”“江苏苏州消防员坐路边一口气吞下12个包子”“宁波消防从第一处坍塌危房中救出9人”等事件的传播，起到了稳定社会情绪、激励救灾人员、安抚受灾群众的作用。

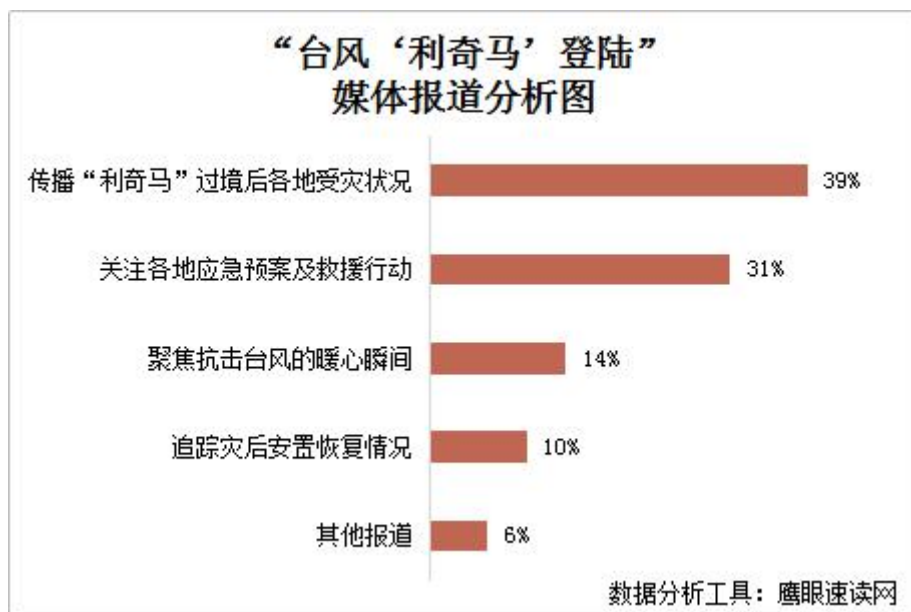
(3) 传播平台



微博的平台传播量位居首位。在此次事件中，活跃度较高的博主依次为：@中国消防、@中国天气、@山东天气，影响力较高的博主依次为@央视新闻、@人民日报、@新浪娱乐。如@人民日报发布的“消防员、交警、环卫工、电力工奋战在一线”引发大量网民点赞。此外，明星的话题带动能力强，@新浪娱乐持续传播众多明星为台风受灾地区祈福的信息，受到舆论广泛关注。

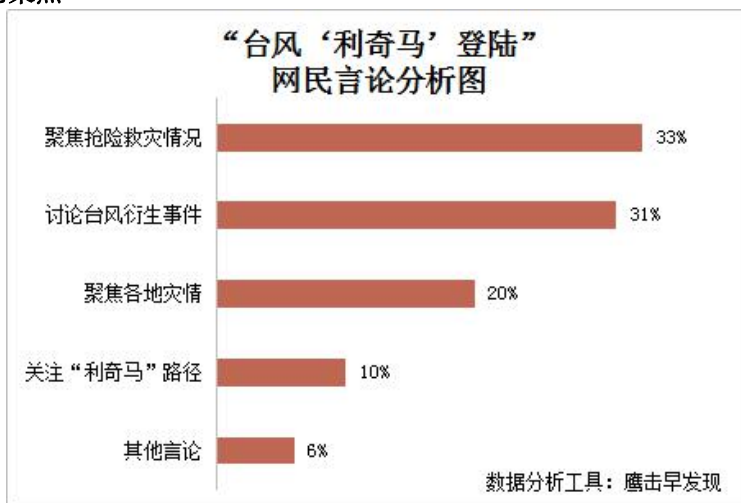
值得关注的是，视频的平台传播量排第五。视频传播平台主要是“抖音”“YouTube”。“抖音”用户众多，同时视频对台风的实时状况的“记录”更具感观，传播也更为直接，故抖音的数据量较高。“YouTube”平台的数据量也占据一定比重，传播的内容主要为各地受灾情况，侧面印证了“利奇马”台风破坏性高。另外，YouTube平台上“CCTV财经”“小央视频”等中国媒体账号发布的“受灾状况”“救灾状况”视频，凸显了中国政府负责任的形象。

(4) 媒体报道聚焦



39%的媒体报道传播“利奇马”过境后各地受灾状况。31%的媒体报道关注各地应急预案及救援行动。14%的媒体报道聚焦抗击台风的暖心瞬间。10%的媒体报道追踪灾后安置恢复情况。6%的媒体报道其他话题主要涉及：台风过后存在的安全隐患、有关台风的谣言、中央气象台停止对“利奇马”编号等。

(5) 网民言论聚焦



聚焦抢险救灾情况的言论占 33%。一方面，网民关注抢险救灾工作进展，受灾严重地区的人员安置、被困人员救援等是网民讨论的重点之一。另一方面，参与抢险救灾工作的各级政府官员、消防官兵、民警等也是网民的重点关注对象，网民借助网络平台表达感激之情，同时提醒参与抢险的工作人员注意人身安全；部分救援人员的典型事件也成为热门讨论话题，例如，一名 19 岁消防员因在台风抢险间隙一口气吃下 12 个包子视频意外走红，狼吞虎咽的举动让网民大呼“心疼”，而“安徽绩溪 33 岁乡干部查看灾情遭遇泥石流不幸遇难”“山东日照一村干部被洪水冲走牺牲”等则令众多网民悲痛不已；此外有部分不和谐声音出现，某些抢险救灾行为被网民质疑为“摆拍”“作秀”“夸张”。

讨论台风衍生事件的言论占 31%。关注“利奇马”路径的言论占 10%。其他言论占 6%。主要涉及台风命名规则、“利奇马”或将被除名、面对台风及洪水的自救方式等内容。

(6) 舆情总结与研判

台风“利奇马”致使多地受灾严重，在过去的几天内舆情热度呈现出一种超高温的状态。在各地各部门积极行动应对台风的同时，“明星薛之谦抱电线杆摆拍引争议”“上海一外卖员台风天送餐因电瓶漏电不幸触电身亡”等台风所引发的次生舆情也伴随而来，促使台风“利奇马”的舆情热度持续居高不下。

纵观全网有关“台风‘利奇马’登陆”的舆情信息，正面声音占据主流地位。除报道或点赞各地政府相关部门积极有序应对台风带来的灾害外，在灾害救援过程中，各地好人好事也不断涌现，这些正面事件不仅温暖了受灾地的群众，也引起了社会的广泛关注与好评。与之形成鲜明对比的是，“黄南水库被冲垮了”“永嘉 300 多人不见了”“济南、沈阳、威海凤凰山路变压器泡水漏电”等网络谣言滋生，“南京一男子辱骂台风受灾城市”“YY 直播平台主播‘四轮子’在直播过程中调侃台风遇难者”等事件给社会造成一定不良影响。对于出现的网络谣言，温州、台州、济南等地公安及时辟谣，一定程度上缓解了群众的恐慌心理，多地警方及时辟谣的做法值得点赞。另外，南京一男子辱骂台风受灾城市，接到网民举报后，南京市公安局秦淮分局很快将该男子抓获，南京公安的及时处理同样值得称赞。而对于“YY 直播平台主播‘四轮子’在直播过程中调侃台风遇难者”事件，虽然 YY 直播已经发布公告，永久封禁调侃台风遇难者涉事主播，但事情不该止于此，建议广东省网信部门可借此严查 YY 直播平台内容违规现象，督促该平台自查整改。

6 恢复与重建

6.1 事故调查

【说明：对事故的发生、发展、结束等过程进行技术调查活动。】

6.2 恢复重建举措

2019 年 8 月 11 日，工信部门、电力部门，先后出动了 7 万多人，就恢复电力、恢复通讯，交通运输部门出动大量装备、人力专家，恢复交通。应急管理部将动员全社会力量来帮助灾区尽快恢复，帮助受灾群众尽快恢复生产生活的秩序。8 月 12 日到 16 日发改委向有关省区下拨了 1.7 亿元用于灾后恢复重建。

6.3 善后安抚

2019 年 8 月 10 日 1 时 45 分，超强台风“利奇马”登陆浙江省温岭市，台风来势汹汹，浙江各地全力抗击。松门镇党委副书记王云鹏介绍，松门镇文化站安置点安置了 1100 余人，主要是住所有隐患的老人和外来务工人员。安置点给群众提供了高血压药物、消炎药、退烧药、应急针剂，以及日常饮食。在安置点值守的温岭市第四人民医院医生徐汀骅表示，将时刻关注安置点群众的健康状况。10 日下午，浙江省委主要负责同志深入山早村，察看受灾情况，慰问受灾群众，开展救援指导工作。

2019 年 8 月 11 日凌晨成立了以永嘉县委、县政府主要领导为组长的岩坦镇山早村堰塞湖决堤事件处置领导小组，下设现场救援组、人员核查组、善后安抚组、维稳秩序组、新闻舆论组、后勤保障组、危房及地质灾害排查组、医疗救治组、综合协调组等 9 个专项工作

小组，进驻现场开展救援善后各项工作。同时，市县两级公安干警、武警和当地干部群众共计 500 余人正在全力开展搜救工作。

2019 年 8 月 13 日下午 5 点，永嘉岩坦镇山早村受灾严重，灾后重建和处置工作有序开展。双屿街道党工委耐心做思想工作，讲清政策要求，同时协同永嘉县工作组尽力解决家属生活上的困难和要求，为整个善后处理工作的顺利推进尽绵薄之力。

6.4 保险理赔

7 分析及评述

从这次对“利奇马”的应急响应来看，建成符合国家治理体系与能力现代化要求的大国应急管理体系前景是光明的。但是，作为政府非常态的管理活动，应急管理越来越多地面对复杂性、系统性危机的挑战。应对复杂性、系统性危机，必须要把应急管理的关口前移至防范重大安全风险，必须要把应急管理的主体拓展到全政府、全社会。这需要我们改变陈旧的应急管理理念。

“利奇马”台风在越过黄海海面后，在山东登陆。迎战台风的战斗还没有结束。山东省应急厅今天发布消息，截至 8 月 12 日 5 时 50 分，山东省因灾死亡 5 人、失踪 7 人。在浙江永嘉，台风“利奇马”造成 23 人死亡、9 人失踪。临海市整个城市陷入一片汪洋，成为“看海”的泽国。这警示我们，我国还存在着高风险的城市、不设防的农村。在经济社会发展的过程中，我们必须将灾害风险减缓与韧性城市建设理念贯穿始终，着力防范化解重大安全风险。否则，再有效的应急响应措施也无能为力。毕竟，应急响应只能谋求以最小的代价，实现灾害损失的最小化。

“上医不治已病治未病”，应急管理的最高境界是将灾情消弭在萌芽状态，以实现少伤人、不死人。达到这一境界是全政府、全社会共同努力的目标，而不是应急管理部一家可为，因为按照大部制设计组建的“超级部”，并非无所不能、包打天下的“超人”。应急管理的边界是无限的，而专业应急管理部门的职责边界却是有限的。所以，与应急响应能力同样重要的，是基于全社会共同参与的自然灾害防治能力建设

8 参考文献与附件

8.1 参考文献

- [1] 刘艳秀.辽宁省自然资源系统全力应对台风“利奇马”[J].国土资源,2019(08):9.
- [2] 秦远.风雨同舟 迎战“利奇马”[J].中国减灾,2019(17):22-27.

8.2 新闻报道

- (1) 《战“利奇马”，暴风骤雨中那些温馨画面》 人民看点新媒

<http://baijiahao.baidu.com/s?id=1641728401849138197&wfr=spider&for=pc>

(2) 《超强台风“利奇马”逼近! 上海追风专家首次风雨中释放臭氧探空气球》 新民晚报 <http://baijiahao.baidu.com/s?id=1641367503269072728&wfr=spider&for=pc>

(3) 《超强台风“利奇马”登陆, 狂风暴雨席卷浙江! 广东蒸炉模式将持续至……》 搜狐网 http://www.sohu.com/a/332860747_650077

(4) 《台风“利奇马”登陆》 蚁坊软件 <https://www.eefung.com/hot-report/20190816173709>

(5) 《迎战“利奇马”: 这场应急响应战与过去有何不同 | 新京报专栏》 新京报评论 <http://baijiahao.baidu.com/s?id=1641648746192349345&wfr=spider&for=pc>

8.3 数据汇总

8.3.1 台风灾区分布

【主灾区】浙江、上海、江苏、山东、安徽、福建、河北、辽宁、吉林。

【较重灾区】莆田市, 新北市、桃园县、新竹县、宜兰县、舟山市、台州、温州、宁波、嘉县、岩坦镇、山早村、临安、乐清、临海。

8.3.2 台风影响

福建:

截至8月14日10时, “利奇马”共导致福建6400余人受灾, 6400余人紧急转移安置; 100余间房屋不同程度损坏; 直接经济损失200余万元

台湾: 截至8月9日20时, 该台风已致台湾1人死亡, 多人受伤, 8万多户停电

浙江:

人员转移: 截至8月10日“利奇马”登陆前, 浙江开放避灾安置场所12000个, 转移人员70余万人, 其中安置到避灾场所的有11万余人。沿海2184艘运输船舶进入安全水域避风, 204条沿海客渡运航线已全部停航, 内河103个渡口停运; 停运航班班线288条, 停运铁路班次1257班。

人员伤亡: 截至2019年8月12日10时, 超强台风“利奇马”已致浙江因灾死亡38人, 因灾失踪10人, 具体如下: 永嘉县岩坦镇山早村23死9失联、乐清市6死、临安区岛石镇银坑村7死, 临海市东塍镇王加山村2人死亡1人失联。

航班取消: 截至8月9日2点, 浙江舟山全市共88条航线, 已全线停航。

上海:

截至8月14日10时, “利奇马”共导致上海15万人受灾, 15万人紧急转移安置; 农作物受灾面积2.8千公顷; 直接经济损失近4500万元。

航班取消: 上海浦东机场和虹桥机场已落实航班预调减、延误旅客服务、突发事件应急处置等工作。国航、东航、南航、吉祥航空、春秋航空等, 已宣布取消9-11日的部分航班。截至2019年8月9日21时, 上海两大机场取消航班已超过520架次, 现场秩序较为平稳。

交通管制: 东海大桥已实施交通管制, 禁止双向通行, 长江大桥已限速通行。

轮渡停运: 上海17条市内轮渡线以及崇明三岛水上客运线路也将视情停运并提前发布公告。

北京:

航班取消: 2019年8月9日, 受台风利奇马影响, 截至14时, 首都机场进出港航班因

天气原因取消 104 架次，另有 53 架次受天气影响更改航路

江苏：

截至 8 月 14 日 10 时，“利奇马”共导致江苏 53.3 万人受灾，1 人因构筑物倒塌死亡，1.1 万人紧急转移安置，500 余人需紧急生活救助；400 余间房屋倒塌，近 4300 间不同程度损坏；农作物受灾面积 155.4 千公顷，其中绝收 1.7 千公顷；直接经济损失 4.6 亿元。

山东：

人员伤亡：2019 年 8 月 12 日，山东省应急厅发布消息，据初步统计，全省受灾人口 165.53 万人，因灾死亡 5 人、失踪 7 人，全省紧急转移安置人口 18.38 万人。

经济损失：2019 年 8 月 12 日，山东省应急厅发布消息，据初步统计，全省农作物受灾面积 175.4 千公顷，倒塌房屋 609 间，直接经济损失 14.75 亿元，其中农业损失 9.39 亿元。截至 2019 年 8 月 13 日 7 时，农作物受灾面积 478.95 千公顷，倒塌房屋 3318 间。

高速公路封闭：截止 8 月 11 日，胶州湾高速河套收费站封闭，沈海高速、疏港高速、荣乌高速部分路段封闭

航班取消：截止 8 月 11 日 11 时 45 分，青岛流亭机场已取消进出港航班 224 架次，占比 36.07%，此外济南遥墙机场、烟台蓬莱机场、威海大水泊机场、日照山字河机场、临沂沭埠岭机场、济宁曲阜机场小面积延误。

安徽：

截至 8 月 14 日 10 时，“利奇马”共导致安徽 19.5 万人受灾，5 人死亡（其中 3 人因泥石流掩埋、1 人溺水、1 人因滑坡掩埋所致），4 人失踪，2.3 万人紧急转移安置；1900 余间房屋倒塌，8100 余间不同程度损坏；农作物受灾面积 24.4 千公顷，其中绝收 4 千公顷；直接经济损失 32.9 亿元。

8.4 图片与视频

(1) 201908090815 风云二号气象卫星云图

文件位置：E:\研一\台风的文档\利奇马\201908090815 风云二号气象卫星云图.jpg

(2) 降雨量实况图

文件位置：E:\研一\台风的文档\利奇马\降雨量实况图.png

(3) 利奇马概率预报图

文件位置：E:\研一\台风的文档\利奇马\利奇马概率预报图.png

(4) 利奇马全路径图

文件位置：E:\研一\台风的文档\利奇马\利奇马全路径图.png

(5) 山东抗击台风利奇马

文件位置：E:\研一\台风的文档\利奇马\山东抗击台风利奇马.jpg